



КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

31 января 2023 года

1. С 7 по 19 декабря 2022 года в Монреале (Канада) прошла вторая часть 15-й Конференции сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии (далее — «КС»)¹. КС изначально должна была состояться в Куньмине (Китай) в 2020 году, но несколько раз откладывалась из-за пандемии COVID-19. Первую часть конференции удалось провести в гибридном (преимущественно онлайн) формате в Куньмине лишь в октябре 2021 года.

2. Основная задача КС состояла в том, чтобы разработать и согласовать глобальные цели в области охраны биоразнообразия до 2030 и 2050 годов ввиду завершения действия Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011–2020 годы (включая т. н. Айтинские цели / Aichi Biodiversity Targets)². Главным документом, разработанным и принятым на КС, стала Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия (далее — «Программа»)³. В ней прописаны 4 глобальные цели и 23 конкретные задачи. Программа призвана определить на период после 2020 года план действий в отношении природы в рамках более широких усилий по обеспечению устойчивости, поскольку сохранение биоразнообразия всё больше признаётся важной частью устойчивого развития. Программа включает меры по прекращению и обращению вспять утраты биоразнообразия к 2030 году и реализации к 2050 году концепции жизни в гармонии с природой, реформы субсидий на потенциально вредные для экологии проекты и требования к предприятиям раскрывать свои связанные с природой риски, зависимости и воздействия.

Цели Программы

3. Глобальные цели Программы:

- сохранение и восстановление всех экосистем к 2050 году, обращение вспять антропогенно обусловленного исчезновения известных видов, 10-кратное снижение риска и темпов сокращения для всех видов, поддержание генетического разнообразия;
- устойчивое использование биоразнообразия и управление им;

¹ UN Biodiversity Conference (COP15). URL: <https://www.unep.org/un-biodiversity-conference-cop-15>; <https://www.cbd.int/decisions/cop/?m=cop-15> (дата обращения: 17.01.2023).

² Strategic Plan for Biodiversity 2011–2020, including Aichi Biodiversity Targets. URL: <https://www.cbd.int/sp/> (дата обращения: 17.01.2023).

³ Kunming-Montreal Global biodiversity framework. Документ на английском языке. URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf> (дата обращения: 17.01.2023); Куньминско-Монреальская рамочная программа в области биоразнообразия. Проект документа на русском языке. URL: [cbd.int/doc/c/23b9/980e/e2f34c44369daadb19e732cf/cop-15-l-25-ru.pdf](https://www.cbd.int/doc/c/23b9/980e/e2f34c44369daadb19e732cf/cop-15-l-25-ru.pdf) (дата обращения: 17.01.2023).



- справедливое и равноправное распределение финансовых и нефинансовых выгод от использования генетических ресурсов, информации и знаний, связанных с генетическими ресурсами, и значительное увеличение этих выгод к 2050 году;
- обеспечение надлежащих средств осуществления Программы, включая финансовые ресурсы, создание потенциала для научно-технического сотрудничества, предоставление доступа к технологиям и их передача для полноценного осуществления Программы, а также равноправного доступа к этим средствам для всех сторон.

Задачи Программы

4. Задачи, определённые в Программе, направлены на достижение этих целей. Согласно отчёту ООН о биоразнообразии⁴, выпущенному в 2020 году, ни одна из 20 целей по защите биоразнообразия на глобальном уровне, известных как Айтинские цели, не была полностью достигнута в рамках предыдущего 10-летнего Стратегического плана в области биоразнообразия. Поэтому Программа включает положения, позволяющие сделать поставленные цели измеримыми и отслеживать прогресс стран на пути к их достижению.

5. Первый блок из 8 задач направлен на уменьшение угроз для биоразнообразия и включает в себя намерения охватить все районы пространственным планированием, восстановить не менее 30% деградированных районов наземных, внутренневодных, прибрежных и морских экосистем к 2030 году. Он также включает обеспечение и создание условий к 2030 году для эффективного сохранения и управления не менее чем 30% наземными, внутренневодными, прибрежными и морскими районами ('30x30' pledge), предотвращение исчезновения видов и сохранение видов, находящихся под угрозой. Эти задачи также предусматривают устойчивое обращение с дикими видами, борьбу с влиянием инвазивных видов на биоразнообразии, снижение к 2030 году рисков загрязнения и негативного воздействия из всех источников до не наносящих вред уровней, сведение к минимуму последствий изменения климата и закисления океана.

6. Второй блок из 5 задач направлен на удовлетворение потребностей людей посредством устойчивого использования биоразнообразия и совместного получения выгод, включая обеспечение устойчивости использования диких видов, устойчивое управление наземными и водными угодьями, восстановление и укрепление экосистемных функций природы, увеличение зелёных и голубых пространств в городах с повышением их связности и доступности.

7. Третий блок инструментов и решений по вопросам биоразнообразия включает в себя 10 задач. Задачи предписывают:

- всестороннее включение проблематики биоразнообразия в нормативные акты и стратегические документы;
- принятие нормативных административных мер для стимулирования проведения мониторинга и раскрытия информации о воздействии крупных и транснациональных компаний на биоразнообразии;
- предоставление всем людям стимулов для устойчивого потребления с целью сокращения к 2030 году глобального следа потребления на справедливой основе;

⁴ Сайт Конвенции ООН о биологическом разнообразии. URL: cbd.int/gbo5 (дата обращения: 17.01.2023).



- разработку и применение мер биобезопасности;
- выявление к 2025 году и ликвидацию, ограничение или реформирование субсидий на проекты, потенциально вредные для биоразнообразия;
- существенное увеличение доступных финансовых ресурсов из всех источников для осуществления национальных стратегий и планов по сохранению биоразнообразия (включая помощь наименее развитым странам в размере 30 млрд долларов США в год к 2030 году);
- технологическое сотрудничество, обмен научной информацией и обеспечение её доступности;
- обеспечение равноправного и эффективного представительства и участия коренных народов, женщин и девочек в процессе принятия решений;
- ежегодное привлечение не менее 200 млрд долларов на природоохранные мероприятия.

8. Задача 15 в третьем блоке касается раскрытия информации о связанных с природой рисках и результатах деятельности. Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой (Taskforce on Nature-related Financial Disclosures (TNFD)), станет средством выполнения этой задачи по аналогии с Целевой группой по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом (TCFD). TNFD запустит свою систему раскрытия информации в 2023 году. Каждое государство, являющееся участником Конвенции ООН о биологическом разнообразии, должно будет создать для компаний и финансовых учреждений систему оценки и раскрытия информации, связанной с рисками, зависимостью от биоразнообразия и воздействием на него.

9. Главные принципы и методы реализации Программы раскрыты в шести других решениях, принятых на КС⁵. Основные рамочные индикаторы Программы представлены в Механизме мониторинга Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁶.

10. Среди итогов КС следует также отметить решение о создании многостороннего механизма совместного использования выгод от использования цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов. Решение описывает основные принципы, обеспечивающие правовые рамки для доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения. Механизм должен быть разработан и полностью сформирован на 16-й КС, запланированной на 2024 год⁷.

⁵ Решения, поддерживающие выполнение Программы (и имеющие одинаковый с ней статус): (a) Decision 15/5 on the monitoring framework for the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework; (b) Decision 15/6 on planning, monitoring, reporting and review; (c) Decision 15/7 on resource mobilization; (d) Decision 15/8 on the long-term strategic framework for capacity-building and development to support nationally determined priorities for the implementation of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework; (e) Decision 15/9 on digital sequence information on genetic resources; (f) Decision 15/13 on cooperation. URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf> (дата обращения: 17.01.2023).

⁶ Monitoring framework for the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-05-en.pdf> (дата обращения: 17.01.2023).

⁷ Decision 15/9. Digital sequence information on genetic resources. URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-09-en.pdf> (дата обращения: 17.01.2023).



Выполнение Программы

11. Хотя Программа не имеет обязательной юридической силы, перед правительствами поставлена задача продемонстрировать свой прогресс в достижении целей национальных планов по сохранению биоразнообразия, аналогично определяемым на национальном уровне вкладам согласно Парижскому соглашению. Эта политика будет иметь прямые последствия для деятельности предприятий и банков, владельцев и управляющих активами, страховых компаний.
12. Несмотря на то, что некоторые формулировки в процессе переговоров были смягчены, Программа посылает мировому бизнес-сообществу мощный сигнал о том, что ему необходимо начать оценивать и раскрывать информацию о своём взаимодействии с природой и биоразнообразием.
13. Некоторые наблюдатели выразили обеспокоенность по поводу того, что цель восстановления 30% суши и моря не содержит чёткого базового уровня, что может затруднить измерение прогресса. Также отмечается, что лишь около 40% поверхности Мирового океана находится в пределах национальных юрисдикций, где те или иные меры по защите могут принимать прибрежные государства. Что касается открытого моря, то в настоящее время в ООН ведутся переговоры о проекте соглашения на базе Конвенции ООН по морскому праву 1982 года о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции⁸. От успехов в этом процессе будет зависеть возможность достижения глобальных целей по защите биоразнообразия Мирового океана в целом.
14. Определённые озабоченности высказывались наблюдателями в отношении недостаточно амбициозных положений в сфере финансирования деятельности по реализации Программы, отсутствия количественных показателей сокращения применения пестицидов и ряда других положений Программы. Тем не менее в целом Программа рассматривается как важный шаг в направлении достижения целей в области обращения вспять утраты биоразнообразия и его сохранения в ближайшие десятилетия.
15. Следующая конференция (COP16) пройдёт в Турции во второй половине 2024 года.

⁸ Сайт ООН. URL: <https://www.un.org/bbnj/> [дата обращения: 17.01.2023].